



Miestny kontrolór mestskej časti Bratislava - Vrakuňa Šíravská 7, 821 07 Bratislava

Stanovisko miestnej kontrolórky mestskej časti Bratislava-Vrakuňa k dodržaniu podmienok na prijatie návratných finančných výpomocí (pôžičiek) obciam a vyšším územným celkom na kompenzáciu výpadku dane z príjmov fyzických osôb v roku 2020

V zmysle § 17 ods. 14 zákona číslo 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“) preveruje hlavný kontrolór obce alebo hlavný kontrolór vyššieho územného celku dodržanie podmienok pre prijatie návratných zdrojov financovania podľa § 17, ods. 6 pred ich prijatím.

V súvislosti s negatívnym vývojom hospodárenia obcí a vyšších územných celkov v roku 2020 ovplyvneným predovšetkým pandémiou ochorenia COVID-19 má vláda Slovenskej republiky záujem kompenzovať výpadok príjmov subjektom územnej samosprávy. Reagujúc na výrazný pokles výberu dane z príjmov fyzických osôb v nadväznosti na schválené uznesenie vlády Slovenskej republiky č. 494 z 12. augusta 2020 budú poskytované bezúročné návratné finančné výpomoci subjektom územnej samosprávy na výkon ich samosprávnych pôsobností.

Návratná finančná výpomoc (ďalej len „NFV“) sa poskytne na základe žiadosti **v termíne do 31.10.2020** maximálne do výšky výpadku dane z príjmov fyzických osôb za rok 2020 podľa prognózy Ministerstva financií Slovenskej republiky z júna 2020. Výška výpadku dane z príjmov fyzických osôb v roku 2020 podľa zverejnenej prognózy pre mestskú časť Bratislava-Vrakuňa predstavuje **201 396 €**. Poskytnuté peňažné prostriedky možno použiť do 31. decembra 2020. Z dôvodu negatívneho vývoja rozpočtu samospráv ovplyvneného pandémiou ochorenia COVID-19 je stanovený odklad prvej splátky do roku 2024. Ročné splátky počas štyroch rokov; prvá splátka v roku 2024 a posledná splátka v roku 2027.

A. Rozhodnutie Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Vrakuňa o prijatí úveru
Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Vrakuňa na svojom rokovaní dňa 08.09.2020 bude schvaľovať prijatie NFV.

B. Plnenie zákonných limitov k dodržaniu podmienok na prijatie návratných zdrojov financovania.

Podľa § 17 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obec a vyšší územný celok môžu použiť návratné zdroje financovania len na úhradu kapitálových výdavkov. Na vyrovnanie časového nesúladu medzi príjmami a výdavkami bežného rozpočtu v priebehu rozpočtového roka sa výnimočne môžu použiť tieto zdroje financovania za podmienky, že budú splatené do konca rozpočtového roka z príjmov bežného rozpočtu.

Podľa § 17 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obec a vyšší územný celok môžu vstupovať len do takých záväzkov vyplývajúcich z návratných zdrojov financovania a záväzkov z investičných dodávateľských úverov, ktorých úhrada dlhodobo nenaruší vyrovnanosť bežného rozpočtu v nasledujúcich rokoch.

Podmienky pre prijatie návratných zdrojov financovania stanovuje § 17 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, podľa ktorého obec a vyšší územný celok môžu na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak:

a) celková suma dlhu obce alebo vyššieho územného celku neprekročí 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a

b) suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci alebo vyššiemu územnému celku z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Podľa § 17 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sa na účely tohto zákona rozumie súhrn záväzkov vyplývajúcich zo splácania istín návratných zdrojov financovania, záväzkov z investičných dodávateľských úverov a ručiteľských záväzkov obce.

Podľa § 17 ods. 8 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sa do celkovej sumy dlhu obce podľa odseku 7 nezapočítavajú záväzky z pôžičky poskytnutej z Audiovizuálneho fondu a z úveru poskytnutého zo Štátneho fondu rozvoja bývania na výstavbu obecných nájomných bytov vo výške splátok úveru, ktorých úhrada je zahrnutá v cene ročného nájomného za obecné nájomné byty. Ďalej sa do celkovej sumy dlhu obce alebo vyššieho územného celku nezapočítavajú záväzky z úveru poskytnutého z Environmentálneho fondu, záväzky z pôžičky poskytnutej z Fondu na podporu umenia a záväzky z návratných zdrojov financovania prijatých na zabezpečenie predfinancovania realizácie spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie, operačných programov spadajúcich do cieľa Európska územná spolupráca a programov financovaných na základe medzinárodných zmlúv o poskytnutí grantu uzatvorených medzi Slovenskou republikou a inými štátmi najviac v sume nenávratného finančného príspevku poskytnutého na základe zmluvy uzatvorenej medzi obcou alebo vyšším územným celkom a orgánom podľa osobitného predpisu; to platí aj, ak obec alebo vyšší územný celok vystupuje v pozícii partnera v súlade s osobitným predpisom rovnako, najviac v sume poskytnutého nenávratného finančného príspevku. Do sumy splátok podľa odseku 6 písm. b) sa nezapočítava suma ich jednorazového predčasného splatenia.

C. Údaje mestskej časti Bratislava-Vrakuňa, z ktorých sa vychádza pri preverovaní dodržania podmienok na prijatie návratných zdrojov financovania

➤ Celková suma dlhu k 31.12.2019	731 581,69 €
➤ Skutočné bežné príjmy rozpočtového roka 2018	8 553 473,87 €
➤ Skutočné bežné príjmy rozpočtového roka 2019	9 628 479,87 €
➤ Celková suma ročných splátok v roku 2019	117 715,38 €
➤ Celková suma dlhu k 31.12.2020 – predpoklad	2 315 593,69 €
➤ Skutočné bežné príjmy rozpočtového roka 2019 znížené o prostriedky poskytnuté v príslušnom roku (rozpočet 2020)	6 113 498,87 €
➤ Celková suma ročných splátok v roku 2020 – predpoklad	122 753,14 €

Prehľad o nesplatených bankových úveroch podľa stavu k 31.12.2019 a predpokladu k 31.12.2020

Veriteľ	Účel úveru	Výška prijatého úveru	Splatnosť	Zostatok úveru k 31.12.2019	Zostatok úveru k 31.12.2020 predpoklad
VÚB, a.s.	Obnova miestnych komunikácií	1 000 000,00	05/2026	731 581,69	620 328,55
Slovenská sporiteľňa	Kapitálové výdavky	1 500 000,00	12/2029	0,00	1 500 000,00
MF SR	NFV – výpadok podielových daní	201 396,00	2027	0,00	201 396,00
SPOLU		2 500 000,00		731 581,69	2 321 724,55

D. Plnenie kritérií dlhovej služby.

Plnenie kritérií dlhovej služby podľa § 17 ods. 6 písm. a) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy: **60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.**

Zostatok nesplatených istín z úveru **k 31.12.2019 bol vo výške 731 581,69 €** a skutočné bežné príjmy roku 2018 boli vykázané vo výške 8 553 473,87 €.

Z nižšie uvedeného prehľadu vyplýva, že mestská časť Bratislava-Vrakuňa neprekročí stanovené % dlhu. Pri porovnaní celkovej sumy dlhu k 31.12.2019 na skutočné bežné príjmy roku 2018 podiel celkového dlhu na bežných príjmoch rozpočtového roka 2018 vykazuje k 31.12.2019 **8,55%**.

Za predpokladu, že mestská časť Bratislava-Vrakuňa pristúpi k prijatiu NFV vo výške 201 396,00 €, ktorý vyčerpá v celkovej výške k 31.12.2020, **celková suma dlhu bude k 31.12.2020 predstavovať 2 321 724,55 €**, t. j. celková suma dlhu pre účely posudzovania dodržania podmienok na prijatie návratných zdrojov financovania bude predstavovať **24,11%** skutočných bežných príjmov rozpočtového roka 2019.

Plnenie kritérií dlhovej služby

Ukazovateľ	Skutočnosť k 31.12.2018	Skutočnosť k 31.12.2019	Predpoklad k 31.12.2020
Bežné príjmy rozpočtového roka	8 553 473,87	9 628 479,87	x
<i>60% skutočných bežných príjmov rozpočtového roka</i>	<i>5 132 084,32</i>	<i>5 777 087,92</i>	<i>x</i>
Stav úverov a ručiteľských záväzkov	841 838,42	731 581,69	2 321 724,55
- úver na rekonštrukciu a obnovu komunikácií	841 838,42	731 581,69	620 328,55
- úver - kapitálové výdavky	0,00	0,00	1 500 000,00
- NFV – výpadok podielových daní	0,00	0,00	201 396,00
Podiel celkovej sumy dlhu na bežných príjmoch	11,38%	8,55%	24,11%

E. Plnenie kritérií splátok zdrojov financovania.

Plnenie kritérií splátok zdrojov financovania podľa § 17 ods. 6 písm. b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy: **25% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci alebo vyššiemu územnému celku z rozpočtu iného subjektu verejnej správy**, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Plnenie kritérií splátok zdrojov financovania

Ukazovateľ	Skutočnosť k 31.12.2018	Skutočnosť k 31.12.2019	Predpoklad k 31.12.2020
Bežné príjmy rozpočtového roka	8 553 473,87	9 628 479,87	x
<i>bežné príjmy rozpočtového roka znížené o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku z rozpočtu iného subjektu verejnej správy</i>	<i>4 847 841,68</i>	<i>6 113 498,87</i>	x
25% skutočných bežných príjmov rozpočtového roka – znížené o prostriedky poskytnuté v roku 2020	1 211 960,42	1 528 374,72	x

Ukazovateľ	Skutočnosť k 31.12.2018	Skutočnosť k 31.12.2019	Predpoklad k 31.12.2020
Celkom splátky a úhrady výnosov, z toho:	144 694,75	117 715,38	122 753,14
<i>Istina:</i>	<i>136 352,68</i>	<i>110 256,73</i>	<i>111 253,14</i>
- nákup kontajnerového vozidla pre stredisko VPS	27 083,45	0,00	0,00
- úver na rekonštrukciu a obnovu komunikácií	109 269,23	110 256,73	111 253,14
- úver na kapitálové výdavky - nový	0,00	0,00	0,00
Úhrada výnosov (úroky a poplatky)	8 342,07	7 458,65	11 500,00
- nákup kontajnerového vozidla pre stredisko VPS	232,10	0,00	0,00
- úver na rekonštrukciu a obnovu komunikácií	8 109,97	7 122,47	6 126,06
- úver – cyklotrasa	0,00	336,18	3 987,50
- úver – kapitálové výdavky	0,00	0,00	1 386,44
- NFV – výpadok podielových daní	0,00	0,00	0,00
Podiel bežných príjmov na dlhovej službe	3,15%	2,43%	2,01%

Suma ročných splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov k 31.12.2019 predstavuje sumu 117 715,38 €, t. j. celková suma ročných splátok návratných zdrojov predstavuje k 31.12.2019 **2,43%** skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku mestskej časti z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Z uvedeného prehľadu vyplýva, že mestská časť Bratislava-Vrakuňa neprekročila stanovené % sumy ročných splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov. Mestská časť Bratislava-Vrakuňa k 31.12.2019 **dodržala obe kritériá** v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Ku koncu roka 2020 za predpokladu, že mestská časť Bratislava-Vrakuňa splatí splátky istín skôr prijatého bankového úveru, vrátane úhrad výnosov skôr prijatých bankových úverov a za predpokladu splácania NFV od roku 2024, celková predpokladaná suma ročných splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov k 31.12.2020 bude predstavovať **122 753,14 €**. Predpokladaná celková suma ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov bude k 31.12.2020 predstavovať **2,01%** zo skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka (2019) znížených o rozpočtované prostriedky poskytnuté z rozpočtu iného subjektu verejnej správy v roku 2020.

F. Záverečné stanovisko miestnej kontrolórky mestskej časti Bratislava-Vrakuňa k dodržaniu podmienok na prijatie návratných zdrojov financovania – úveru na financovanie kapitálových výdavkov

Na základe preverenia zákonných podmienok na prijatie návratných zdrojov financovania konštatujem, že mestská časť Bratislava-Vrakuňa spĺňa obe podmienky na prijatie NFV na výkon samosprávnych pôsobností z dôvodu kompenzácie výpadku dane z príjmov fyzických osôb v roku 2020 v zmysle § 17 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

V Bratislave 07.09.2020

Ing. Alena Kaňková, v. r.
miestna kontrolórka